

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ

постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 07.12.2018 № 282а «Об утверждении порядка предоставления и распределения субсидии из республиканского бюджета на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса Карачаево-Черкесской Республики»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее - Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Постановление № 140), рассмотрело постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 07.12.2018 № 282а «Об утверждении порядка предоставления и распределения субсидии из республиканского бюджета на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию

Мухамедовичу, ИП Главе КФХ Тлисову Зурабу Абдулаховичу, ИП Главе КФХ Бекмуханову Рамазану Шайдуллаевичу, ИП Главе КФХ Анапиеву Назиру Рахмедовичу, ИП Главе КФХ Михайлиди Георгию Георгиевичу, ИП Главе КФХ Жужуеву Еристаму Мухамедовичу, ИП Главе КФХ Гожевой Эльвирой Мухамедовне, ИП Главе КФХ Эсенову Рустаму Викторовичу, ИП Главе КФХ Эркенову Хызыру Азреталиевичу, ИП Главе КФХ Гогушеву Казбеку Ибрагимовичу.

По результатам проведения публичных консультаций в отношении Постановления № 282а Уполномоченным органом получены ответы от Министерства туризма, курортов и молодежной политики Карачаево-Черкесской Республики, Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики, Управления Государственной службы занятости населения Карачаево-Черкесской Республики, Администрации Зеленчукского муниципального района, Администрации Усть-Джегутинского муниципального района, Администрации Малокарачаевского муниципального района, Мэрии муниципального образования города Черкесска, Администрации Карачаевского городского округа, не содержащие замечаний и предложений в отношении акта, а также ответы от исполняющего обязанности директора автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики» А.А. Езаова и пользователя Портала И. Кожевникова, содержащие замечания в отношении исследуемого акта, учтенные в настоящем заключении.

Сводка предложений, полученных в рамках публичных консультаций в отношении Постановления № 282а, направлена Уполномоченным органом в Министерство (письмо от 13.05.2019 № 1201) для получения мнения Разработчика по замечаниям и предложениям участников публичных консультаций. Разработчиком даны комментарии к 5 отзывам участников публичных консультаций (письмо от 16.05.2019 № 1484-04/1, сводка предложений представлена в приложении 1).

Постановление № 282а разработано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2018 № 1413 «Об утверждении

объектов агропромышленного комплекса Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Постановление № 282а), и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Разработчиком Постановления № 282а является Министерство сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – разработчик, Министерство).

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 28.03.2019 – 28.04.2019 года.

Информация о проведении экспертизы Постановления № 282а размещена Уполномоченным органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Уполномоченного органа по адресу: <http://economykchr.ru/> в разделе «Оценка регулирующего воздействия», подразделе «Экспертиза действующих НПА», и на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти (далее – Портал) по адресу: <http://orv.kchgov.ru>, ID проекта: 03/05/04-19/00010309.

Также были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в отношении Постановления № 282а членам Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия при Министерстве экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, главам администраций городских округов и муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики, предпринимателям, ведущим свою деятельность в сфере сельского хозяйства, ООО «Абаза-Агро», СПК «Солнечный», ООО «Халяль», ООО «Атау», ООО КФХ «Шамиль», Агрофирме «Хабезская», СПК «Тохтамыш», ООО «Авангард», ООО «Родник», ООО КФХ «Знаменское», СХА колхоз-племярепродуктор «Кубань», ООО фирма «Хаммер», ООО «Мега» - сток-09», ООО КФХ «Южный», ИП Главе КФХ Тлисову Арсену Зурабовичу, ИП Главе КФХ Коркмазову Иссе Анзоровичу, ИП Главе КФХ Чеховой Оксане Ахметовне, ИП Главе КФХ Гашокову Мухамеду Паковичу, ИП Главе КФХ Джандарову Арсену Хасиновичу, ИП Главе КФХ Каракотову Ансару Магомедовичу, ИП Главе КФХ Кунижевой Самире Хаджимуратовне, ИП Главе КФХ Зитляужеву Эдуарду Абдул-Кадыровичу, ИП Главе КФХ Патову Муаеду

Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» (далее – Правила; Правила, утвержденные постановлением Правительства РФ от 24.11.2018 № 1413), постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

По результатам исследования Порядка предоставления и распределения субсидии из республиканского бюджета на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса Карачаево-Черкесской Республики, утвержденного Постановлением № 282а (далее – Порядок) и с учетом поступивших предложений по итогам публичных консультаций сделаны следующие выводы:

1. В пункте 12 Порядка прописано, что документы принимаемые и регистрируемые государственным гражданским служащим Министерства, осуществляющим прием и регистрацию входящей и исходящей корреспонденции Министерства, должны быть прошиты, пронумерованы и скреплены подписью и печатью получателя субсидии.

Сельхозтоваропроизводитель может быть как юридическим лицом, так и индивидуальным предпринимателем. Законодательство Российской Федерации не требует от всех индивидуальных предпринимателей обязательное наличие печати.

Требование скрепления печатью представленных документов несет дополнительные необоснованные издержки в части изготовления печати для сельхозтоваропроизводителя, зарегистрированного как индивидуальный предприниматель.

Для нижеследующего расчета издержек сельхозтоваропроизводителя в связи с изготовлением печати использована модель стандартных издержек.

Условные данные, необходимые для расчета:

- среднемесячная номинальная заработная плата по Карачаево-Черкесской Республике¹: 24 609,3 рублей;
- средняя стоимость 1 часа работы: 149,9 рублей;
- условный средний путь сельхозтоваропроизводителя от дома к организации по изготовлению печатей и обратно: 90 км;
- условная средняя скорость передвижения: 60 км/час;
- расход топлива²: 9,9 л/100 км;
- средняя стоимость топлива за 1 литр³: 46,15 рублей;
- стоимость изготовления печати⁴: 615 рублей.

Расчет затрат труда на выполнение требования:

Трудозатраты (количество человек * время) * стоимость рабочего времени = (1 чел. * 2 часа) * 149,9 руб./час = 299,9 руб.

Транспортные издержки: (9,9 л / 100 км) * 90 км * 46,15 руб. = 411,1 руб.

С учетом, что срок оказания услуги по изготовлению печати составляет 1-2 календарных дня, сельхозтоваропроизводителю требуется еще один рейс для того, чтобы забрать изготовленную печать, что составит 711 руб.

Таким образом, общие затраты на изготовление одной печати в расчете на одного сельхозтоваропроизводителя составили: 299,9 + 411,1 + 615 + 711 = 2037 руб.

Разработчику пункт 12 Порядка в части, касающейся скрепления документов печатью, необходимо прописать в иной редакции, дополнив словосочетанием «при наличии», так как данное требование способствует необоснованным расходам сельхозтоваропроизводителя и является избыточным.

¹ По состоянию на январь-март 2019 года по данным ОП Северо-Кавказстата по КЧР.

² Расход топлива при смешанном цикле для автомобиля LADA 4x4 3 дв. по данным ПАО «АВТОВАЗ»

³ Стоимость бензина автомобильной марки АИ-95 в Карачаево-Черкесской Республике по состоянию на май 2019 года по данным сайта розничной сети Роснефть <http://www.rosneft-azs.ru/>

⁴ По данным сайта ЗАО «Сан-Сан» https://san-san.ru/catalog/recpolus/print_shtamp/

2. В подпункте «в» пункта 13 Порядка основанием для отказа в направлении заявочной документации в Минсельхоз России является несоответствие представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями документов требованиям, предусмотренных пунктом 14 настоящего Порядка, или непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в пункте 12 настоящего Порядка.

При том, что перечень необходимых документов указан в пункте 11 Порядка, а требования к ним указаны в пункте 12 Порядка.

Подпунктом «г» пункта 13 Порядка к основаниям для отказа в направлении заявочной документации в Минсельхоз России, в том числе относится поступление документов, указанных в пункте 12 настоящего Порядка, после даты окончания их приема, хотя перечень необходимых документов указан в пункте 11 Порядка.

В соответствии с пунктом 27 Порядка основаниями для отказа в предоставлении субсидии является, в том числе несоответствие представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями документов требованиям, предусмотренных пунктом 24 настоящего Порядка, или непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в пункте 19 настоящего Порядка. В пункте 19 Порядка говорится о предельной стоимости объекта агропромышленного комплекса. А в пункте 24 Порядка предусмотрена ответственность за достоверность представленных в Министерство документов, которые послужили основанием для начисления субсидий, которая возлагается на лиц, подписавших эти документы. В действительности, перечень документов указан в пункте 17 Порядка, а требования к ним - в пункте 23 Порядка.

Разработчику следует пересмотреть и уточнить данные положения Порядка, так как перечисленные ссылки на пункты Порядка указаны некорректно и вводят сельхозтоваропроизводителя в заблуждение.

3. В пункте 18 Порядка указано, что размер субсидии рассчитывается по формуле:

$$\text{«}S_{\text{общ}} = S_{\text{ф}} + S_{\text{р}},$$

где:

Sобщ - Общий объем субсидий федерального и республиканского бюджетов (тыс. рублей);

Sф - объем средств из федерального бюджета (тыс. рублей);

Sр - объем средств из республиканского бюджета (тыс. рублей).»

Также в Порядке указан расчет «субсидии из федерального бюджета», а именно:

$$S_{\text{ф}} = K * S_{\text{см}},$$

где:

K - коэффициент (%), доля участия федерального бюджета от сметной стоимости объекта, которая определяется пунктом 9 Правил;

Sсм - сметная стоимость объекта исходя из проектно-сметной документации (тыс. рублей).»

И указан расчет «субсидии из республиканского бюджета»:

$$S_{\text{р}} = U_{\text{р}} / U_{\text{ф}} * S_{\text{ф}},$$

где:

Uр - уровень софинансирования расходных обязательств Карачаево-Черкесской Республики в процентах, установленный Карачаево-Черкесской Республике Минсельхозом России (%);

Uф - уровень софинансирования расходных обязательств Российской Федерации в процентах, установленный Минсельхозом России (%).»

В расчете субсидии указано, что K – это доля участия федерального бюджета от сметной стоимости объекта, которая определяется пунктом 9 Правил, при этом Уполномоченный орган не обнаружил в указанных Правилах установленной доли участия федерального бюджета от сметной стоимости объекта.

В пункте 7 указанных Правил устанавливается доля средств из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставляемых получателям средств на возмещение части прямых понесенных затрат за счет иных межбюджетных

трансфертов, в общем размере прямых понесенных затрат, которая составляет в отношении:

а) объектов, указанных в подпунктах «а», «г» - «з» пункта 3 указанных Правил (или подпунктах «а», «г» - «з» пункта 7 Порядка), - 20 процентов фактической стоимости объекта (но не выше предельной стоимости объекта);

б) объектов, указанных в подпункте «б» пункта 3 указанных Правил (или подпункте «б» пункта 7 Порядка), - 10 процентов фактической стоимости объекта (но не выше предельной стоимости объекта);

в) объектов, указанных в подпунктах «в» и «и» пункта 3 указанных Правил (или подпунктах «в» и «и» пункта 3 Порядка), - 25 процентов фактической стоимости объекта (но не выше предельной стоимости объекта).

Следовательно, объем субсидии причитающийся сельскохозяйственному товаропроизводителю на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса (далее – общий объем субсидии, $W_{общ}$) может быть рассчитан по следующей формуле:

$$W_{общ} = S_{факт} * K,$$

где:

$S_{факт}$ - фактическая стоимость объекта, не превышающая предельную стоимость объекта (тыс. рублей);

K - коэффициент (%), определяемый в соответствии с пунктом 7 Правил как доля средств от фактической стоимости объекта, не превышающей предельную стоимость объекта.

Предоставление субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса осуществляется на условиях софинансирования из федерального бюджета. Уровень софинансирования расходного обязательства Карачаево-Черкесской Республики определяется в заключенном между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республикой соглашении о

предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета (далее – соглашение).

Объем субсидии причитающийся сельскохозяйственному товаропроизводителю на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса из федерального бюджета (далее – объем субсидии из федерального бюджета, $W_{\text{ф}}$) может быть рассчитан по следующей формуле:

$$W_{\text{ф}} = S_{\text{факт}} * K * Y_{\text{ф}},$$

где:

$Y_{\text{ф}}$ - уровень софинансирования расходных обязательств Российской Федерации (%), определяемый соглашением.

Объем субсидии причитающийся сельскохозяйственному товаропроизводителю на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса из республиканского бюджета (далее – объем субсидии из республиканского бюджета, $W_{\text{р}}$) может быть рассчитан по следующей формуле:

$$W_{\text{р}} = W_{\text{ф}} * Y_{\text{р}} / Y_{\text{ф}},$$

где:

$Y_{\text{р}}$ - уровень софинансирования расходных обязательств Карачаево-Черкесской Республики (%), определяемый соглашением;

Комиссия по отбору инвестиционных проектов, направленных на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса Минсельхоза России утверждает «Перечень инвестиционных проектов, отобранных Комиссией по отбору инвестиционных проектов, направленных на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, с целью предоставления государственной поддержки в соответствии с Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание

и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2018 №1413» (далее – Перечень), который отражен в приложении к Протоколу заседания, указанной комиссии, в соответствии с которым готовится проект Распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении распределений иных межбюджетных трансфертов предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса. Перечень содержит расчетный объем субсидии по получателям.

Протокол заседания Комиссии по отбору инвестиционных проектов, направленных на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса (далее – Протокол) размещается на сайте Минсельхоза России, то есть находится в общем доступе.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган считает, что нет необходимости в Порядке прописывать формулу расчета объема субсидии из федерального бюджета, так как Министерство в расчете объема субсидии из республиканского бюджета учитывает расчетные данные, содержащиеся в Протоколе. К тому же формула расчета субсидии из федерального бюджета, указанная в пункте 18 Порядка неверна. По указанной формуле определяется общий размер субсидии.

Кроме того, расчет «субсидии из республиканского бюджета», указанный в пункте 18 Порядка, некорректен, так как может привести в итоге к образованию остатка.

Целесообразно использовать в расчете формулу расчета объема субсидии из республиканского бюджета, указанную в настоящем пункте заключения.

4. В пункте 21 Порядка указаны требования, которым должен соответствовать сельхозтоваропроизводитель на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения, в том числе, согласно абзацу 5 данного пункта, требование о подписании Соглашения о предоставлении из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики субсидии.

Таким образом, подписание данного Соглашения – это требование, которому должен соответствовать сельхозтоваропроизводитель на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения. Данное требование выполнить невозможно.

Положения пункта 21 Порядка прописаны некорректно, Разработчику следует его проработать и прописать в иной редакции.

5. В абзаце 9 пункта 21 Порядка прописано, что в Соглашении должно содержаться в качестве обязательного условия предоставления субсидий согласие сельхозтоваропроизводителя на проведение Министерством и уполномоченным органом государственного финансового контроля обязательных проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления. Далее в пункте 33 Порядка устанавливается, что контроль за целевым использованием субсидий и выполнением получателем субсидии условий Соглашения, заключенного в соответствии с пунктом 21 настоящего Порядка, осуществляется уполномоченными сотрудниками Министерства и уполномоченными органами государственного финансового контроля.

При этом в пункте 8 Порядка Разработчик указывает, что субсидии предоставляются по объектам, указанным в подпунктах «а», «б», «в», «г», «д», «е» пункта 7 Порядка, а в пунктах 11 и 17 Порядка указываются обязательные к предоставлению документы для получения субсидии, в число которых входят платежные документы, подтверждающие осуществление в текущем году расходов. Данное положение также предусмотрено пунктом 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.11.2018 № 1413.

В соответствии с пунктом 5 Правил порядок отбора инвестиционных проектов, представленных получателями средств на возмещение части прямых понесенных затрат по реализуемым объектам (далее - отбор), а также требования к объектам, указанным в пункте 3 настоящих Правил, устанавливаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Таким образом, если предоставляемая субсидия возмещает уже понесенные расходы сельхозтоваропроизводителя в текущем году и документы предоставляются

по уже осуществленным расходам, а Минсельхоз России при рассмотрении документов включило сельхозтоваропроизводителя в число получателей субсидии, то за каким целевым использованием субсидии Министерство и уполномоченные органы государственного финансового контроля будут осуществлять контроль?

Разработчику следует проработать данные положения проекта и прописать их в соответствии с целями данного регулирования.

6. Пунктом 27 Порядка одним из оснований для отказа в предоставлении субсидии является освоение лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Министерством на указанные цели на соответствующий финансовый год.

Пунктом 2 Порядка отбора инвестиционных проектов, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российскими организациями, осуществляющими создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, на возмещение части прямых понесенных затрат по реализуемым объектам агропромышленного комплекса, утвержденного приказом Минсельхоза России от 29.11.2018 № 549 (далее – приказ Минсельхоза России № 549) предусмотрено, что отбор осуществляется в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства как получателя средств федерального бюджета на цели, указанные в пункте 3 Правил.

Согласно абзацу 2 пункта 5 Правил отбор проводится с учетом приоритетного рассмотрения ранее представленных в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и соответствующих порядку отбора инвестиционных проектов, не отобранных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в связи с отсутствием бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства сельского хозяйства Российской Федерации на цели, указанные в пункте 3 настоящих Правил.

В пункте 16 Порядка указано, что о прохождении (не прохождении) отбора инвестиционного проекта в Минсельхозе России Министерство сообщает

получателю субсидии в течение 5 рабочих дней со дня размещения на сайте Минсельхоза России протокола заседания Комиссии по отбору инвестиционных проектов, созданной Минсельхозом России, посредством почтовой связи.

Исходя из изложенного решение о прохождении (не прохождении) отбора инвестиционного проекта принимает исключительно Минсельхоз России.

Разработчику следует проработать пункт 27 Порядка, прописать его положения в соответствии с Правилами и приказом Минсельхоза России № 549, исключив «освоение лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Министерством на указанные цели на соответствующий финансовый год», как основание для отказа в предоставлении субсидии.

7. Пунктом 35 Порядка предусмотрен возврат в текущем финансовом году заявителем остатков субсидии, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных Соглашением о предоставлении субсидии, осуществляется в течение 30 дней со дня образования остатков. Поскольку предоставляемая субсидия возмещает уже понесенные расходы сельхозтоваропроизводителя в текущем финансовом году и документы предоставляются по уже осуществленным расходам, а Минсельхоз России при рассмотрении документов уже определило обоснованность и включило сельхозтоваропроизводителя в число получателей субсидии, то о каких остатках субсидии, не использованных в отчетном финансовом году, может идти речь?

Разработчику следует устранить данное положение Порядка, так как условие возврата указанной субсидии противоречит целям данного регулирования и является избыточным.

По результатам экспертизы, Постановление № 282а содержит избыточные и необоснованные ограничения для предпринимателей, неточность, неопределенность, а также невыполнимость на практике административных процедур, что создает административные ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Учитывая изложенное, считаем необходимым учесть выводы данного заключения, замечания и предложения, внесенные участниками публичных

обсуждений в рамках экспертизы данного нормативного правового акта, при разработке проекта внесения изменений в данное постановление.

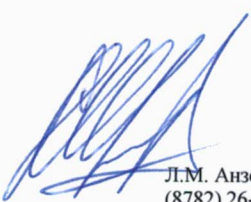
Приложение:

1. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 07.12.2018 № 282а «Об утверждении порядка предоставления и распределения субсидии из республиканского бюджета на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса Карачаево-Черкесской Республики» на 34 л. в 1 экз;

2. Сводка предложений по итогам размещения Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 07.12.2018 № 282а «Об утверждении порядка предоставления и распределения субсидии из республиканского бюджета на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса Карачаево-Черкесской Республики» на 5 л. в 1 экз.



А.Х. Накохов



Л.М. Анзорова
(8782) 26-64-52
Отдел оценки регулирующего воздействия
anzorova@economykchr.ru

